

INFORME QUE PRESENTA LA PRESIDENCIA DEL CONSEJO DISTRITAL 24 DEL INSTITUTO ELECTORAL DE LA CIUDAD DE MÉXICO, SOBRE EL INTERCAMBIO DE PAQUETES Y DOCUMENTACIÓN ELECTORAL RECIBIDOS INCORRECTAMENTE POR ESTE CONSEJO DISTRITAL

El 7 de septiembre de 2016, el Consejo General del Instituto Nacional Electoral (Instituto Nacional) aprobó el Acuerdo INE/CG/661/2016, por el que expidió el Reglamento de Elecciones del Instituto Nacional (Reglamento de Elecciones), el cual tiene por objeto regular las disposiciones aplicables en materia de instituciones y procedimientos electorales, así como la operación de los actos y actividades vinculados al desarrollo de los procesos electorales que corresponde realizar, en el ámbito de sus respectivas competencias, al Instituto Nacional y a los Organismos Públicos Locales de las entidades federativas; cuyas reformas más recientes fueron aprobadas el 4 de septiembre de 2020, a través del Acuerdo INE/CG254/2020 y el 6 de noviembre de 2020, mediante Acuerdo INE/CG561/2020, en ésta última se incorporó lenguaje incluyente, se simplificaron características e instrucciones, se evitaron duplicidades y se mejora la funcionalidad de diversos documentos.

En el artículo 383 del Reglamento de Elecciones refiere que, el procedimiento para la recepción de los paquetes electorales al término de la Jornada Electoral se realizará conforme al Anexo 14 de dicho Reglamento, en el cual establece, en su numeral 17, el procedimiento para llevar a cabo el intercambio de paquetes y boletas electorales que se reciban en un órgano distinto al que corresponde.

El 30 de septiembre de 2020, de conformidad con los artículos 10, 12 y 22 del *Reglamento para el uso y operación de la Firma Electrónica Avanzada en el Instituto Nacional*, el Instituto Nacional y el Instituto Electoral suscribieron, de forma electrónica el *Convenio General de Coordinación y Colaboración que celebran por una parte, el Instituto Nacional Electoral y el Instituto Electoral de la Ciudad de México; con el fin de establecer las bases de coordinación para hacer efectiva la realización del Proceso Electoral concurrente 2020-2021 en la Ciudad*

de México, para la renovación de los cargos a Diputaciones al Congreso de la Ciudad de México y Alcaldías, cuya jornada electoral será el seis de junio de 2021 y en su caso, consulta popular (Convenio General).

El 7 de diciembre de 2020, el Consejo General del Instituto Nacional, mediante el Acuerdo INE/CG638/2020 aprobó los *Lineamientos para la entrega e intercambio de paquetes, documentación y materiales electorales recibidos en órgano electoral distinto al competente en la etapa de resultados y declaración de validez del Proceso Electoral 2020-2021* (Lineamientos de Intercambio). En el punto 4 del Acuerdo se estableció lo siguiente:

“ ...

CUARTO. *En el caso de las elecciones locales en la Ciudad de México, el Instituto aprobará el Protocolo para detección e intercambio de las actas y boletas electorales de las elecciones federales y locales que se trabaje de manera conjunta con el OPL, por lo que solo le serán aplicables los apartados f) y g) de estos Lineamientos, relativos a la recepción de boletas y paquetes una vez concluido el cómputo correspondiente, y a la de entrega y/o intercambio de materiales electorales.*

...”

Al respecto, los apartados f) y g) de los referidos Lineamientos señalan lo siguiente:

“F. Recepción de boletas y paquetes una vez concluido el cómputo correspondiente.

a. En caso de que haya concluido el cómputo de la elección de la que se recibieron boletas, pero no de las demás elecciones (para el caso de elecciones locales que se encuentren en este supuesto), se procederá de la siguiente forma:

- *La Presidencia ordenará al auxiliar de bodega que extraiga uno a uno del estante en que se encuentre el o los paquetes electorales, para que se coloque en la mesa del pleno.*

- *La Presidencia procederá a incorporar el sobre de las boletas de la elección que corresponda al exterior del paquete electoral de la casilla que les corresponda.*
- *En el caso de que posteriormente ese paquete sea objeto de recuento, se incorporará dentro del paquete electoral.*
- *Acto seguido, la Presidencia entregará el paquete electoral al CAE o SE a efecto de que se remita al auxiliar de la bodega para su depósito y debido resguardo en el interior de la misma.*

b. Si concluyeron todos los cómputos se procederá de la siguiente manera:

- *Se deberá de garantizar la convocatoria a cada una de las representaciones de los partidos políticos y candidaturas independientes acreditados ante el Consejo.*
- *Para la apertura de bodega se observará lo establecido en los artículos 171, 172, 173 y 174 del Reglamento de Elecciones; una vez verificado el estado de los sellos colocados, la Presidencia procederá a ordenar la apertura de la bodega.*
- *Se colocará una mesa en la puerta de la bodega, a efecto de que los integrantes del órgano correspondiente puedan verificar las actividades de depósito de boletas entregadas.*
- *Como primera actividad, la Presidencia ordenará al auxiliar de bodega que extraiga uno a uno del estante en que se encuentre el o los paquetes electorales, para que se coloque en la mesa.*
- *A continuación, la Presidencia procederá a incorporar el sobre de las boletas de las elecciones entregadas al exterior del paquete electoral de la casilla que les corresponda.*

Un SE o CAE será el encargado de llevar la grabación de audio y video de la actividad antes mencionada.

- *Los integrantes del Consejo no podrán, durante este procedimiento, acceder a la bodega electoral.*
- *Acto seguido el auxiliar de la bodega procederá a su depósito y debido resguardo en el interior de la bodega.*
- *Se deberá cerrar la bodega de conformidad con lo establecido en los artículos 171, 172, 173 y 174 del Reglamento de Elecciones.*

c. En cualquiera de los dos supuestos a los que se hace referencia en los numerales a y b del apartado F, deberá levantarse un acta circunstanciada dando cuenta de lo anterior, misma que se entregará en copia simple a cada representación junto con copia de los acuses. De haberse enviado los expedientes a las distintas instancias administrativas o jurisdiccionales de conformidad con los plazos establecidos en la normatividad vigente, será necesario remitir dicha información en alcance.

G. Cuando se encuentran materiales electorales que corresponde a otros ámbitos de competencia.

- Cualquier funcionario o funcionaria que detecte la recepción de materiales electorales que no correspondan al ámbito de competencia del órgano receptor, dará aviso a la Presidencia.*
- La o el Presidente del órgano receptor correspondiente instruirá a quien actúe como Enlace de comunicación para que avise, por la vía más expedita, al órgano competente.*
- El o la Responsable de traslado de entrega y/o recepción, llenará el formato de registro y acuse de recibo señalado en el presente Lineamiento (Anexo 2), en el cual se describirán las circunstancias de tiempo, modo y lugar, así como el estado en que se reciben los materiales electorales.*
- El o la Presidenta del órgano receptor instruirá el resguardo de los materiales electorales en el sitio que, conforme a las medidas de previsión, garanticen su integridad.*
- Los materiales electorales se entregarán con posterioridad a la conclusión de los cómputos dentro de los siete días siguientes.*
- El o la Presidenta del órgano receptor, dará cuenta de los materiales electorales encontrados a los integrantes de dicho órgano (del INE o del OPL) y a la JLE o autoridad superior correspondiente.*
- Una vez que el órgano correspondiente sea notificado, el o la Responsable de traslado, entrega y/o recepción, deberá trasladarse a dicho órgano a efecto de realizar la entrega o intercambio según se trate.*
- El Anexo 2 Acuse de recibo de paquetes, documentación y materiales electorales recibidos en un órgano distinto al competente, servirá como mecanismo de control interno para el órgano que realizará la entrega,*

además de ser un acuse de recibo, tanto para el organismo que recibe como para el Responsable de traslado, entrega y/o recepción.

Dicho formato deberá contener el nombre, cargo y firma de: el o la Responsable de traslado, entrega y/o recepción; el o la funcionaria que recibe; y hasta dos testigos

- *Los traslados para la entrega de los materiales electorales quedarán sujetos a las características geográficas y sociales de los distritos electorales.*

El 19 de febrero de 2021, el Instituto Nacional y el Instituto Electoral de la Ciudad de México (Instituto Electoral) suscribieron, de forma electrónica el *Anexo Técnico Número Uno al Convenio General de Coordinación y Colaboración que celebran por una parte, el Instituto Nacional Electoral y el Instituto Electoral de la Ciudad de México; para precisar las actividades y mecanismos del Proceso Electoral Concurrente Ordinario 2020-2021 en el estado de la Ciudad de México, para la renovación de los cargos a Diputaciones al Congreso de la Ciudad de México, Alcaldías y Concejalías de las Demarcaciones, incluyendo el Diputado Migrante, cuya jornada electoral será el 6 de junio de 2021 (Anexo Técnico).*

El 26 de febrero de 2021, el Consejo General del Instituto Nacional, aprobó mediante el Acuerdo INE/CG156/2021 el *Protocolo para la Detección, Entrega e Intercambio de Paquetes y Documentación Electoral Federal y Local entre el INE y el IECM recibidos en un órgano electoral distinto al competente en la etapa de resultados y declaración de validez del Proceso Electoral- 2020-2021.*

El 15 de marzo de 2021, el Consejo General del Instituto Electoral aprobó mediante el Acuerdo IECM/ACU-CG-073/2021, los *Lineamientos para las sesiones de los cómputos locales, declaratorias de validez y entrega de constancias de mayoría para el Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021 (Lineamientos de Cómputos), el Cuadernillo de Consulta sobre votos válidos y votos nulos para el*

desarrollo de la sesión de cómputos distritales. Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021 y el Material Didáctico Sesiones de los Cómputos Distritales, para los efectos establecidos en el artículo 429 del Reglamento de Elecciones y su anexo 17 "Bases Generales para regular el desarrollo de las sesiones de los Cómputos en las Elecciones Locales", asimismo, el 30 de abril del mismo año, a través del Acuerdo IECM/ACU-CG-192/2021, aprobó ajustes a dichos documentos.

En los Lineamientos de Cómputos se estableció que las Presidencias de los Consejos Distritales, de conformidad con el Protocolo para la detección e intercambio de las actas y boletas electorales de las elecciones federales y locales, conformarán las Comisiones, para llevar a cabo el procedimiento de entrega, intercambio, o recepción de actas o boletas electorales de las elecciones federales o locales.

El 31 de marzo de 2021, el Consejo General del Instituto Electoral, aprobó mediante el Acuerdo IECM/ACU-CG-086/2021, el *Protocolo para la detección, entrega e intercambio de paquetes y Documentación Electoral Federal y Local entre el Instituto Electoral de la Ciudad de México y el Instituto Nacional Electoral recibidos en un Órgano Electoral distinto al competente en la etapa de resultados y declaración de validez del Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021* (Protocolo de Intercambio).

En el Protocolo de Intercambio se señaló que, para llevar a cabo el intercambio de documentación, el Instituto Electoral haría uso de la tecnología de Identificación por Radiofrecuencia Electromagnética (RFID), para el control de sobres y actas, que se integran a los paquetes electorales locales, para ello, se emitiría un reporte con la documentación electoral faltante por tipo de elección y casilla.

El RFID consistió en el almacenamiento y recuperación de datos de manera remota por medio de etiquetas emisoras (TAG) y lectores de señales de radiofrecuencia.

Asimismo, para este Consejo Distrital 24 se designó a las personas responsables de operación y supervisión para operar la implementación del RFID (Consejo Distrital del IECM y para el Consejo Distrital del INE) y realizarían las tareas relativas a la lectura de las etiquetas TAG.

En este sentido las personas designadas y que operaron la implementación del RFID fueron:

NOMBRE	CARGO
En el Distrito 24 del Instituto Electoral de la Ciudad de México	
Noemí Guillermina Puga López	Asistente Operativo de Capacitación Electoral
En la Junta Distrital Ejecutiva 18 del Instituto Nacional Electoral	
Marco Polo Martínez Álvarez	Supervisor Electoral Local

Además, el Protocolo de Intercambio señala que en la sesión que se lleve a cabo en los primeros quince días de mayo los Consejos Distritales del IECM presentarán un Acuerdo por el que se aprueba(n) la(s) Comisión(es) para llevar a cabo el procedimiento de entrega, intercambio o recepción de actas o boletas electorales de las elecciones federales o locales, para el Proceso Electoral Ordinario 2020-2021. De lo anterior, entre el 15 y 20 de mayo, informarán a los Consejos Distritales del INE correspondientes.

Derivado de lo anterior, el 14 de mayo de 2021, este Consejo Distrital 24, mediante Acuerdo número AC24-EXT-05/08/21 aprobó las comisiones para llevar a cabo el procedimiento de entrega, intercambio, o recepción de actas o boletas

electorales de las elecciones federales o locales, quedando de la siguiente manera:

Con la Junta Distrital Ejecutiva 18

NOMBRE	CARGO
C. José Luis Martínez Ibarra	Consejero Distrital
C. María de Lourdes Arias Alba	Encargada de Despacho de la Jefatura de Departamento de Coordinación y Seguimiento
C. Erika Aidé Orihuela Acevedo	Representante del Partido del Trabajo
C. Jorge Aldana Galarza	Representante del Partido Acción Nacional
C. Jorge Luis Esquivel Zubiri	Representante de Fuerza por México

Con la Junta Distrital Ejecutiva 19

NOMBRE	CARGO
C. Beatriz Adriana López de la Vega	Consejera Electoral Distrital
C. Alfredo Hernández Pérez	Consejero Distrital
C. Norma Cervantes Cervantes	Técnica de Órgano Desconcentrado
C. Israel Santos Jácome	Representante de Morena
C. Rodrigo Jiménez Arce	Representante del Partido Verde Ecologista de México
C. Sergio Maisson Maldonado	Representante de ELIGE

Por otra parte, en los Lineamientos de Cómputo y en el Protocolo de Intercambio, se previó que al momento de extraer los expedientes para la realización del cómputo distrital, en caso de encontrar documentación electoral correspondiente a las elecciones federales y/o la Lista Nominal; se extraerá del Paquete para su entrega al Consejo del INE correspondiente y que durante el desarrollo de la sesión de cómputo de las elecciones locales, las Presidencias de los Consejos deberían estar en comunicación con las Presidencias de los Consejos del INE

para notificar sobre las actas y boletas electorales encontradas en los Paquetes que correspondieran a la elección federal; documentación que debían separar y resguardar en sobres identificados, sellados y firmados, así como notificar el faltante de la documentación de la elección local y que presumiblemente pueda estar en el paquete electoral federal, del cual deberán elaborar un reporte detallado, indicando las actas y boletas sobrantes o faltantes, a qué casilla y tipo de elección corresponden.

El día nueve de junio del año en curso, en el Consejo Distrital 18 del Instituto Nacional Electoral en la Ciudad de México, al estar realizando su Sesión de Cómputo de la Elección de Diputados Federales, se abrió el paquete electoral correspondiente a la Sección Electoral 2410 B y se percataron que en dicho Paquete se encontraba documentación de la Elección de Diputación al Congreso de la Ciudad de México. Vía telefónica se comunicó la situación a la Presidencia del Consejo Distrital 24 del IECM, en virtud de que en la sede del propio Consejo Distrital 24 del IECM se encontraban presentes la Presidenta y el Secretario del Consejo Distrital, así como la Subcoordinadora de Educación Cívica, Organización Electoral y Participación Ciudadana, se acordó el intercambio de documentación entre estas personas funcionarias y la comisión del Consejo Distrital 18 del INE en la Sede de la Dirección Distrital 24 del IECM.

La Presidenta del Consejo Distrital 24 del IECM giró instrucciones para extraer la documentación del Paquete Electoral correspondiente y verificó la pertinencia del intercambio, el cual se llevó a cabo a las 22:39 horas del nueve de junio de 2021, dejando constancia en el recibo respectivo y procediendo a sellar nuevamente la bodega distrital.